



Общественная палата
Российской Федерации
CIVIC CHAMBER OF THE RUSSIAN FEDERATION

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД «О СИТУАЦИИ НА ТАБАЧНОМ РЫНКЕ, МАСШТАБАХ ПОТРЕБЛЕНИЯ ТАБАКА И ЕГО ПОСЛЕДСТВИЯХ»

Москва, 2019

351.761.2
66.3(2Рос)+51.1
А64

Аналитический доклад «О ситуации на табачном рынке, масштабах потребления табака и его последствиях». – М.: Общественная палата Российской Федерации, 2019. – 32 с.

«Табак – общий враг!». В преддверии Всемирного дня без табака 31 мая 2019 г. Федеральный проект «Трезвая Россия» впервые выпустил независимый доклад «О ситуации на табачном рынке, масштабах потребления табака и его последствиях» в целях привлечения внимания широкой общественности, профессионального сообщества и органов государственной власти к ситуации на табачном рынке, масштабам потребления табака и его последствий: смертность, заболеваемость, снижение качества генофонда, экономические потери государства и нагрузка на социальный сектор.

ISBN 978-5-6043645-3-6



© Общественная палата Российской Федерации, 2019

ПЕРВЫЙ НЕЗАВИСИМЫЙ АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД «О СИТУАЦИИ НА ТАБАЧНОМ РЫНКЕ, МАСШТАБАХ ПОТРЕБЛЕНИЯ ТАБАКА И ЕГО ПОСЛЕДСТВИЯХ»

Федеральный проект «Трезвая Россия» впервые подготовил независимый аналитический доклад в целях привлечения внимания широкой общественности, профессионального сообщества и органов государственной власти к ситуации на табачном рынке, масштабам потребления табака и его последствий: смертность, заболеваемость, снижение качества генофонда, экономические потери государства и нагрузка на социальный сектор.

По данным Всемирной организации здравоохранения, на 7,7 млрд населения Земли приходится более 1 млрд курильщиков. Человечество находится на историческом максимуме потребления табачной продукции. Объемы производства и потребления этого отравляющего продукта достигли устрашающих высот.

Табачный бизнес является сверхприбыльным. Ежегодная прибыль табачных корпораций составляет более 1 трлн долларов США. Тем временем за прошедший век от последствий курения умерло больше людей, чем в ходе двух мировых войн, – более 100 млн. Основные производители сигарет в мире – пять компаний, владеющих более 80% мирового рынка, – находятся в США, Китае и Великобритании.

- China National Tobacco Corporation (фирма Китая);
- Imperial Tobacco (Британия);
- Philip Morris International (Америка);
- Japan Tobacco (японские промышленники);
- British American Tobacco (объединенная корпорация Англии и США).

Площадь, занимаемая в мире табачными культурами, равна 4,5 млн гектаров, что сопоставимо с таким государством, как Швейцария. Агрессивный маркетинг табачных корпораций привел к небывалому количеству курильщиков, для обеспечения нужд которых даже указанных объемов табачных культур уже недостаточно. По этой причине табачные корпорации не справляются с растущим спросом и замещают табачное сырье альтернативным – химическим. Теперь смертельная опасность потребления табака увеличена в разы за счет содержания в сигаретах более 4000 химических элементов. Сегодня курение табака в сигаретах – это фейк, правильнее говорить о зависимости потребителей смертельных химикатов.

В России, по данным экспертов Федерального проекта «Трезвая Россия», свыше 44 млн курильщиков, что показывает чрезвычайность и актуальность данной проблемы. По мнению экспертов Федерального проекта «Трезвая Россия», одной из важнейших задач государства в сфере борьбы с онкологическими заболеваниями, сердечно-сосудистыми заболеваниями и иными является совершенствование правового регулирования производства и потребления табачной продукции с точки зрения создания действенных механизмов защиты здоровья граждан и окружающей среды. Необходима переоценка мировых векторов развития вредных зависимостей, предельно конкретная и качественная государственная политика в Рос-



сии по здоровьесбережению граждан. Требуется принятие ответственных государственных решений в интересах здоровья граждан, определяющих рамки табачного рынка.

Обоснование недостатков регулирования табачного рынка в России и конкретные предложения представлены Федеральным проектом «Трезвая Россия» в своем независимом аналитическом докладе, подготовленном впервые в современной истории России и не имеющем аналогов.

I. ПОСЛЕДСТВИЯ ПОТРЕБЛЕНИЯ ТАБАКА И НИКОТИНА

СМЕРТНОСТЬ И ЗАБОЛЕВАЕМОСТЬ

Медицинским экспертным сообществом доказано, что употребление табака:

- является одной из самых значительных угроз для здоровья, когда-либо возникавших в мире;
- является одним из основных факторов риска развития целого ряда хронических болезней, включая рак и другие онкологические заболевания, болезней органов дыхания (хронической обструктивной болезни легких, эмфиземы, бронхитов), сердечно-сосудистых заболеваний (инфарктов миокарда, инсультов, атеросклероза, гипертонии), потери слуха, слепоты, катаракты;
- приводит к бесплодию, выкидышам и импотенции, другим тяжелым последствиям, инвалидности и смерти;
- несет за собой негативные медицинские, демографические и другие социально-экономические последствия.

Каждые 6 секунд на планете от болезней, спровоцированных курением, умирает один человек, отмечают специалисты ВОЗ.

В 42% всех случаев преждевременная смерть мужчин в возрасте 35–69 лет связана с курением.

По данным Всемирной организации здравоохранения, употребление табака ежегодно приводит почти к 7,5 млн случаев смерти, из которых более 6 млн случаев происходит среди потребителей и бывших потребителей табака.

Важно отметить экологические последствия потребления табачной продукции, которые наносят вред окружающей среде, животному миру и, следовательно, здоровью человека. В мире ежегодно выпускается около 6 трлн сигарет, которые в выкуренном виде представляют собой более 500 000 тонн окурков. Согласно прогнозам, к 2025 году эти цифры увеличатся более чем на 50% главным образом из-за роста численности населения планеты. Большинство этих «останков» попадает в окружающую среду – в основном в воду. При этом сигаретные окурки относятся к классу токсичных отходов, и потому их переработка требует большого внимания. Сигаретный фильтр сделан из пластика – ацетата целлюлозы, и для его разложения требуется до 100 лет.

ВРЕД ТАБАЧНОГО ДЫМА ДЛЯ ОКРУЖАЮЩИХ (ПАССИВНОЕ КУРЕНИЕ)

Более 890 000 случаев смерти происходит среди некурящих людей, подвергающихся воздействию вторичного табачного дыма (пассивное курение).

Безопасного уровня воздействия вторичного табачного дыма не существует. Среди взрослых людей вторичный табачный дым вызывает серьезные сердечно-сосудистые и респираторные заболевания, включая ишемическую болезнь сердца и рак легких. Среди

детей грудного возраста он вызывает внезапную смерть. У беременных женщин он приводит к рождению детей с низкой массой тела.

Исследования показывают, что немногие люди понимают конкретные опасности для здоровья, связанные с употреблением табака и его аддиктивного компонента никотина, в особенности посредством использования электронных устройств. Потребителям табака необходимо помочь бросить курить. Необходимо, чтобы каждый человек мог дышать воздухом, свободным от табачного дыма и вторичной аэрозоли электронных систем доставки никотина.

СМЕРТНОСТЬ И ЗАБОЛЕВАЕМОСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

По данным экспертов Федерального проекта «Трезвая Россия», ежегодно в России умирает более 300 000 человек от причин, связанных с курением, что более чем в три раза превышает смертность от внешних причин смерти (ДТП, отравление алкоголем, убийства, вместе взятые).

Потери потенциальных лет жизни в трудоспособном возрасте, связанные с преждевременной смертностью, обусловленной курением, в среднем составляют у мужчин 9 лет, у женщин – 5,6 года. С учетом потерь лет потенциальной жизни или непрожитых лет вследствие преждевременных смертей от всех причин, связанных с курением, упущенная выгода в производстве ВВП составляет около 2% ВВП.

Активное или пассивное курение является основным фактором возникновения болезней системы кровообращения и новообразований. Эти болезни по-прежнему лидируют в числе причин смертности в России. По данным Росстата, в минувшем, 2018 году от болезней системы кровообращения умерло 773,7 тысячи россиян, а новообразования стали причиной смерти 265,7 тысячи граждан.

ПОСЛЕДСТВИЯ УПОТРЕБЛЕНИЯ ТАБАКА И НИКОТИНА СРЕДИ МОЛОДЕЖИ

Употребление табака и никотина в детском и подростковом возрасте намного опаснее, чем во взрослом, поскольку не позволяет организму сформироваться правильно. Никотиновая зависимость у подростка в будущем приводит к таким проблемам, как:

- плохая память;
- неспособность сконцентрироваться на деле;
- ухудшение зрения, слуха, обоняния;
- замедление реакции на раздражитель;
- низкая выносливость;
- нервное истощение;
- гормональные нарушения;
- бессонница;
- сердечные заболевания;
- болезни печени и почек;
- заболевания дыхательной системы;
- плохая кожа;
- ухудшение состояния волос, зубов и ногтей;
- быстрое изнашивание сердца и сосудов;
- риск онкологических образований;
- патологии репродуктивной системы;
- задержки в физическом и умственном развитии.

Удовлетворяя свою тягу к курению, курильщик умирает в среднем на 10 лет раньше. При этом не происходит обмена количества жизни на ее качество. Качество жизни снижается даже при незначительном стаже курения за счет снижения физической тренированности, повышения утомляемости, не говоря о проявлениях и симптомах течения вызываемых курением болезней.

Особую опасность представляют так называемые электронные системы доставки никотина, получившие особую популярность среди подростков. Отсутствие правового регулирования употребления и продажи ЭСДН создает благодатную почву для бесконтрольного их использования, при этом не только несовершеннолетними, но и малолетними, включения в состав используемых в них жидкостях различных вредных веществ, в том числе содержащих никотин, что в совокупности может оказать существенное отрицательное воздействие на здоровье молодежи, нации в целом.

II. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ УПОТРЕБЛЕНИЮ ТАБАЧНОЙ ПРОДУКЦИИ

СРЕДА БЕЗ ДЫМА

Серьезным продвижением в реализации эффективной политики в области борьбы с потреблением табака и защиты населения от вредного воздействия табака стало принятие Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака». Согласно закону, с 1 июня 2013 года запрещено курение возле образовательных учреждений, на детских площадках, в подъездах жилых домов, около спортивных и медицинских организаций, а также менее чем в 15 метрах от дверей вокзалов, станций метро и аэропортов, в кафе и общественном транспорте, включая поезда и суда дальнего следования.

Законодательные нормы явились логическим продолжением предпринимаемых мер в сфере противодействия табачной эпидемии в России, таких как присоединение Российской Федерации к Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака в 2008 году и утверждение Правительством Российской Федерации Концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака на 2010–2015 годы в 2010 году, направленных на реализацию мер для снижения потребления табака и улучшения здоровья населения России. Положения федерального закона направлены на реализацию целей и задач концепции, а именно на охрану здоровья граждан, профилактику болезней, связанных с потреблением табака, и снижение заболеваемости и смертности от болезней, связанных с потреблением табака.

Правовое регулирование в сфере снижения табакокурения и действующие ограничения в России нельзя отнести к разряду категоричных и жестких мер. Учитывая положительный опыт международных норм, необходимо совершенствование отечественного законодательства.

Эксперты Федерального проекта «Трезвая Россия» предлагают уделить особое внимание опыту антитабачного регулирования в Австралии. 1 января 2012 года Австралия приняла первый в мире закон о единообразном оформлении сигаретных пачек, распространяющихся на территории страны. Отныне все сигаретные пачки должны содержать предупреждения о вреде курения, а также изображения губительных последствий пагубной привычки. Все табачные изделия продаются в одинаковых пачках оливково-зеленого цвета с устрашающими фотографиями больных детей и органов, поврежденных табачным дымом. Единственным отличием одинаковых пачек со «страшными картинками» друг от друга являются названия

марок сигарет, напечатанные одинаковым маленьким шрифтом. Этим самым уничтожается внутренняя конкуренция, связанная с узнаваемостью и предпочтением определенного бренда.

Правительство Австралии объясняет необходимость этих мер защитой молодежи от курения, так как теперь эта вредная привычка лишена былого шика. Согласно результатам исследований, проведенных властями, если человек не начал курить до 26 лет, с вероятностью в 99% этого не произойдет никогда.

Международные табачные компании British American Tobacco, Britain's Imperial Tobacco, Philip Morris и Japan Tobacco попытались в Верховном суде Австралии оспорить закон, запрещающий продавать сигареты в брендовых пачках. Производители табачных изделий настаивали, что продажа сигарет в типовых пачках нарушает конституцию страны и их интеллектуальные права. Однако Верховный суд не усмотрел никаких нарушений и отказался удовлетворить иски табачных компаний.



Данный наглядный пример является свидетельством существования международного опыта применения более жестких мер ограничения табакокурения. Российское законодательство может и должно быть усовершенствовано с точки зрения введения дополнительных ограничений в целях обеспечения защиты здоровья граждан.

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ К 2024 ГОДУ

В 2018 году Президентом России В.В. Путиным инициирована масштабнейшая системная работа всего государства по достижению национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2024 года (Указ Президента России от 7 мая 2018 года № 204).

Особое значение имеют цели и задачи в сфере демографии и здравоохранения (национальные проекты), которые необходимо достичь к 2024 году:

- 1) увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет;
- 2) увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 1,7;
- 3) увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, а также увеличение до 55% доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом;
- 4) формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек;
- 5) снижение смертности населения.

В рамках федерального проекта «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» (национальный проект «Демография») поставлена задача принять нормативные правовые акты, основанные на рекомендациях Всемирной организации здравоохранения и направленные в том числе на охрану здоровья граждан от табачного дыма и последствий потребления табака, а также электронных сигарет.

Также в федеральном проекте предусмотрена разработка Концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака в Российской Федерации.

В марте 2019 года проект концепции на 2019–2030 годы внесен Минздравом России в Правительство Российской Федерации. Основными целями концепции являются постепенное снижение табакокурения и возможный вывод табачной продукции из оборота после 2050 года. Ведомство рассчитывает, что к 2040–2050 годам в России будут курить только 5% населения.

Указанные Президентом Российской Федерации В.В. Путиным амбициозные цели развития государства требуют консолидации сил органов государственной власти и органов местного самоуправления, общественных организаций и всего населения.

НОВЫЕ УГРОЗЫ

ВЕЙПЫ И ЭЛЕКТРОННЫЕ СИСТЕМЫ ДОСТАВКИ НИКОТИНА

Демонстрирующая снижение потребления табака статистика не учитывает повышение потребления населением имитирующих курение электронных устройств, так называемых вейпов.

По мнению экспертов Федерального проекта «Трезвая Россия», использование имитирующих курение электронных устройств, электронных систем доставки никотина наносит вред здоровью человека, особенно молодежи, являющейся их основным потребителем.

Отсутствие правового регулирования употребления и продажи вейпов создает благодатную почву для бесконтрольного их использования, при этом не только несовершеннолетними, но и малолетними, включения в состав используемых в них жидкостях различных вредных веществ, в том числе содержащих никотин, что в совокупности может оказать существенное отрицательное воздействие на здоровье молодежи, нации в целом.

Вейпы употребляют в общественном транспорте, образовательных учреждениях, в том числе в школах, в родильных домах, при управлении транспортными средствами, в местах общественного питания и т.д.

Употребление вейпов в настоящее время стало целой культурой, популярной у несовершеннолетних и малолетних. Клубы дыма с едким химическим ароматом привлекают молодежь, поддерживая ничем не обоснованный миф о безвредности – ведь употребление законом не ограничено, а позиция Министерства здравоохранения Российской Федерации о вреде не выражена, стало быть, употребление вейпов, по мнению государства, здоровью не грозит. Такое убеждение населения имеет широкое распространение и является в то же время запросом к государству о необходимости проявления воли в данном вопросе.

В докладе «Об электронных системах доставки никотина» ВОЗ сообщается, что аэрозоль ЭСДН не является всего лишь «водяным паром», как это часто утверждается. Эксперты установили, что основными компонентами раствора, помимо никотина, вызывающего зависимость и являющегося нейротоксическим ядом, являются пропиленгликоль, глицерин, ароматизирующие вещества, формальдегид и другие вызывающие рак вещества. Природный табачный никотин в вейпах заменен на химический, что еще вреднее. Например, сульфат никотина ранее применялся в качестве пестицидов для уничтожения насекомых.

ВОЗ также отмечает, что выдыхаемый пар (аэрозоль ЭСДН) также содержит вредные вещества, опасные для здоровья окружающих. Таким образом, права граждан на свободную среду от дыма – опасных веществ в процессе курения – нарушаются, а их здоровье ухудшается.

Последняя редакция Концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака в России на 2019–2035 годы, внесенная в правительство, отражает принципиальную позицию Минздрава, в соответствии с которой обращение как электронных сигарет, так и систем нагревания табака и обычных сигарет должно регулироваться одинаково, отмечают в Минздраве России. Минздрав РФ в своем решении приравнять все электронные средства доставки никотина (ЭСДН) к сигаретам ориентируется на решение Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по инновационным и новым табачным изделиям от 6 октября 2018 года, в котором предлагается принять меры, которые бы предотвратили «начало употребления инновационных и новых видов табачных изделий».

В концепции Минздрава отдельно подчеркивается, что новые виды табачных изделий приобрели особую популярность среди молодежи, в том числе ранее не курившей.

По данным глобального обследования потребления табака среди молодежи, электронные средства доставки никотина (ЭСДН) использовали 8,5% подростков в возрасте 13–15 лет, а согласно аналогичному обследованию взрослого населения, электронные сигареты потребляли 3,5%, отмечают в Минздраве России и добавляют, что сложившаяся ситуация грозит спровоцировать новую эпидемию никотиновой зависимости и ухудшить результаты, достигнутые при реализации государственной политики предотвращения потребления табака в предыдущие годы.

Эксперты Федерального проекта «Трезвая Россия» подчеркивают, что системы нагревания табака и другую продукцию, так называемые средства доставки никотина (ЭСДН), в отличие от сигарет, законодательно не запрещено курить практически где угодно, включая аэропорты, кафе и рестораны. Компании представляют эти устройства как менее вредные и более безопасные, через островки продаж идет их активная реклама, что в случае с сигаретами запрещено. На ЭСДН в России сейчас не распространяется требование на демотивирующие этикетки и запрет на рекламу в магазинах.

КАЛЬЯНЫ

Пагубность употребления табака известна и научно доказана. Вместе с тем в обществе сложилось мнение о меньшем вреде или даже безвредности употребления кальянов, что является заблуждением. Кальян несет в себе не меньшую опасность, чем курение обычных сигарет.

В погоне за прибылью недобросовестными предпринимателями – рестораторами предлагаются к потреблению кальяны, в которых используются содержащие табак вещества, что является нарушением положений Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», или иные вещества, наносящие вред здоровью, в том числе неизвестного происхождения.

По данным экспертов Федерального проекта «Трезвая Россия», в табаке и фруктовых смесях для кальянов используется сырье низкого качества с добавлением различных вредных химических веществ.

Процесс подготовки кальяна для потребителя в местах общественного питания скрытый, не позволяющий потребителю удостовериться в качестве и составе табачной или фруктовой смеси. Более того, такие табачные и фруктовые смеси могут быть просрочены, не обеспечены должными условиями хранения, что вызывает появление в них еще большего количества вредных веществ.

Также кальяны можно с уверенностью назвать ингаляторами массового потребления, при этом трубки и колбы – составные части используемых в кафе и ресторанах кальянов – содержат бактерии, в том числе стафилококк, синегнойную палочку, возбудители туберкулеза,

герпеса и гепатита А, грибок аспергилл и другие. Наличие лишь одного из указанных возбудителей заболеваний обязывает Роспотребнадзор ввести повсеместный запрет на использование кальянов и подобных устройств.

Важно отметить, что некоторые бактерии возможно уничтожить лишь раствором хлора или спиртосодержащей жидкости. При этом такая дезинфекция требуется после каждого использования кальяна одним человеком. По данным наших экспертов, ни в одном заведении составные части кальяна не проходят процесс стерилизации после каждого употребления.

Таким образом, потребители кальянов в местах общественного питания не только наносят вред своему здоровью, употребляя табак или иные, более того, неизвестные вещества, но и подвергают себя риску смертельных заболеваний.

Экспертами отмечается небывалый рост популярности кальянных, которые активно открываются в городах страны. Основными посетителями таких заведений являются подростки и молодежь, что превратилось в последнее время в целый культ и стало частью досуга.

III. О ПОТРЕБЛЕНИИ И ОБОРОТЕ ТАБАЧНОЙ ПРОДУКЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЧИСЛО КУРИЛЬЩИКОВ В РФ

Россия остается одним из главных потребителей сигарет наряду с Китаем, Японией, США и Индонезией.

В России количество курильщиков держится на уровне более 44 млн человек (треть населения).

По данным экспертов Федерального проекта «Трезвая Россия», в 2018 году Российская Федерация в рейтинге самых курящих стран занимает пятое место, по выкуриванию среднего количества сигарет на душу населения в день, включая младенцев и детей, – первое место:

1. Россия – 5,9;
2. Китай – 5,2;
3. Южная Корея – 4,8;
4. Япония – 4,0;
5. Турция – 3,3;
6. Германия – 2,8;
7. Индонезия – 2,7;
8. США – 2,4;
9. Филиппины – 2,2;
10. Индия – 0,2.

Почти четверть россиян – 22,5 процента – курят ежедневно. Такие данные приводит Федеральная служба государственной статистики (Росстат) по итогам выборочного наблюдения поведенческих факторов, влияющих на здоровье населения. Опрос проводился среди граждан страны в возрасте старше 15 лет. Выяснилось, что среди 15–19-летних ежедневно курят 6,9 процента, в возрасте 20–24 лет – около 23 процентов. Самая курящая группа – от 40 до 50 лет (32,5 процента). 4,8 процента опрошенных курят иногда, а 72,5 процента заявили, что не курят никогда. 5,4 процента респондентов заявили, что не представляют свою жизнь без сигарет. Этот процент выше среди граждан неработающих или не имеющих постоянной работы.

По данным экспертов, в 2018 году россияне выкурили 300 млрд сигарет. В среднем на одного курящего россиянина в год приходится 2000 выкуренных сигарет. Среднестати-

стический мужчина выкуривает в день примерно 20 сигарет, а женщина – 15. Как результат – по причине табакокурения в России ежегодно регистрируется свыше 300 тысяч смертей, что составляет в среднем 17% от общей смертности за год.

Более 20% всех курящих жителей России начали курить в возрасте 14–15 лет. По итогам проведенного нами экспертного исследования в числе опрошенных подростков 14–18 лет более 40% мальчиков курят, девушек – около 7%. Среди детей все больше появляется курильщиков и больных легочными заболеваниями. Самый высокий уровень курящей молодежи наблюдается среди студентов ПТУ и техникумов. Всего около 73% студентов и 65% студенток, зависимых от табака.

НАСТОЯЩИЙ СОСТАВ СИГАРЕТ

Ниже в настоящей справке представлены материалы о составе сигарет, все вещества в их составе – опасны и смертельны, эти химикаты сами по себе токсичны для человека, и все вместе они составляют завуалированный механизм самоубийства. «Табачники» осознанно скрывают эту информацию.

Качество сигарет, производимых на территории Российской Федерации, заметно уступает иностранным аналогам. Причиной тому является низкое качество используемого сырья и добавление более 700 наименований различных химических веществ.

По данным источника из табачной корпорации, пожелавшего остаться неизвестным, мировые объемы табачного сырья недостаточны для производства сигарет в количестве, удовлетворяющем сегодняшней спрос. Учитывая ежегодный объем потребления сигарет в России (более 300 млрд штук), для их производства требуются значительные территории с табачными культурами, большое количество импорта табачного сырья. Однако, по нашим данным, ни табачных угодий, ни сопоставимого импорта табачного сырья в России не существует. Источник подтверждает, что в России табачное сырье при производстве сигарет практически не используется, применяются заменители и химические ингредиенты.

ТАБАЧНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОТИВ РАСКРЫТИЯ СОСТАВА СИГАРЕТ

В конце октября 2017 года в адрес Председателя Правительства Российской Федерации направлено письмо ассоциации «Табакпром» и Совета по вопросам развития табачной продукции (организации, по собственным данным, объединяют 99% производителей табачной продукции в России; члены ассоциации – российские «дочки» корпораций JTI, British American Tobacco, Imperial Tobacco, «Донской табак» и другие), в котором табачные компании не согласны со многими предложениями антитабачной концепции Минздрава России, в том числе с требованием относить информацию о составе табачных изделий к сведениям, которые не могут составлять коммерческую тайну.¹

«ТРЕЗВАЯ РОССИЯ» ЗА РАСКРЫТИЕ СВЕДЕНИЙ ОБ ИНГРЕДИЕНТАХ, СОДЕРЖАЩИХСЯ В СИГАРЕТАХ

Эксперты Федерального проекта «Трезвая Россия» уже не первый год добиваются от табачных компаний-производителей публичного раскрытия сведений об ингредиентах, содержащихся в сигаретах, в полном объеме. Адресуемые табачным компаниям предложения Федерального проекта «Трезвая Россия» раскрыть состав сигарет остаются без должного внимания. Табачные компании сообщают о невозможности реализации предложения, мотивируя свой отказ защитой коммерческой тайны. Такой подход, по мнению Федерального проекта «Трезвая Россия», не является социально ответственным. В случае действительного отсутствия в составе сигарет вредных химических веществ такая информация, как представляется, была бы указана табачными компаниями по собственной инициативе в целях повышения конкурентоспособности товара. Однако такая информация, наоборот, тщательно скрывается. Экспертные мнения свидетельствуют о высоком содержании в сигаретах химикатов, пестицидов и иных

¹ 1 ноября 2017 года. РБК. <https://www.rbc.ru/business/01/11/2017/59fa0b909a79478d2d329f09>

вредных для организма человека веществ низком содержании табака. Отсутствие у потребителей подробной информации о составе сигарет не позволяет им ознакомиться с истинным качеством товара. Таким образом, табачные компании вводят потребителя в заблуждение относительно реального состава сигарет. По сути, потребитель приобретает неизвестный ему по составу товар под видом изделия из табака.

Информация о своеобразии ингредиентов и их сочетании «охраняется законодательством на национальном, европейском и международном уровне», указывают производители. Сейчас они обязаны предоставлять в Минздрав отчет об ингредиентах, и в скором времени в целях исполнения техрегламента Таможенного союза будет утверждена форма отчета о составе всех реализованных за год табачных изделий и выделяемых ими веществах, говорится в письме. «В этой связи дополнительные требования к раскрытию информации об ингредиентах представляются чрезмерными», — настаивают участники рынка.²

ОТКРОВЕНИЯ СОТРУДНИКА ТАБАЧНОЙ КОМПАНИИ: РОССИЯНЕ КУРЯТ ДРОВА, А ИХ «САЖАЮТ» НА СИГАРЕТЫ С ПОМОЩЬЮ ГЛАМУРНЫХ АКСЕССУАРОВ³

— Что касается химии, которую добавляют в табак... Можете назвать составляющие?

— Я не химик, но знаю, что там больше 200 веществ. Называем мы это «соус». «Соус» для каждого вида сигарет химики разрабатывают отдельно, и именно он определяет вкус. То есть сырье одно, но химическая пропитка разная, и вот вам на выходе сигареты разного вкуса и под разным названием. И самые дорогие на сегодня ничем не лучше, чем обыкновенная «Прима». Еще в «соус» добавляют вещества, которые сильнее подсаживают. И если раньше, чтобы «прикуриться», надо было пару недель, то теперь достаточно двух дней — и ты уже в никотиновой зависимости...

Комментарий завлабораторией НИИ канцерогенеза РОНЦ им. Блохина доктора наук Давида ЗАРИДЗЕ:

— Табачные компании действительно добавляют химические вещества (в том числе малоизвестные в России) для большего привыкания, более активной доставки никотина в организм человека. Имейте в виду: на них работают талантливые химики во всем мире. Потому доподлинно узнать состав «соуса» практически нереально — вы не сможете даже предположить, что именно там искать. Но для меня лично важно другое: сигареты вредны сами по себе — какими бы они ни были, они убивают. И в нашем НИИ было много исследований на эту тему.

Таким образом, необходимо проведение исследования качества сигарет, а также определения перечня содержащихся в них веществах и оказываемого ими воздействия на организм человека. Полученные результаты исследований предложено обнародовать в целях доведения до сведения неограниченного круга лиц.

Настоящий состав сигарет тщательно скрывается табачными корпорациями неспроста. Местами их действия походят на работу международных спецслужб. Каждый человек знает о вреде курения табака, однако не многие осознают масштаб угрозы. Этому имеется объяснение — создание табачными корпорациями информационного вакуума. Сведения и материалы о составе сигарет практически не попадают в средства массовой информации и скрупулезно охраняются табачниками. Представление общественности всего перечня смертельных химикатов в сигаретах обернулось бы для них колоссальными убытками, подрывом всей табачной индустрии.

Независимые эксперты не первый год требуют раскрытия и разбирательств по данному вопросу. Каждый человек имеет право на достоверную информацию о составе сигарет.

2 1 ноября 2017 года. РБК. <https://www.rbc.ru/business/01/11/2017/59fa0b909a79478d2d329f09>

3 30 мая 2013 года. МК. <http://www.mk.ru/social/2013/05/30/862217-otkroveniya-sotrudnika-tabachnoy-kompanii-rossiyane-kuryat-drova-a-ih-quotsazhayutquot-na-sigaretyi-s-pomoschyu-glamurnyih-aksessuarov.html>

По данным Федерального проекта «Трезвая Россия», в состав сигарет входят следующие опасные и смертельные для жизни человека химикаты.

- **Никотин.** Опаснейший и сильнодействующий яд. Является тяжелым естественным наркотиком с очень высоким уровнем привыкания. Приводит к поражению ЦНС, кровеносной и сердечно-сосудистой системы, печени, почек, дыхательных путей. Основная причина возникновения раковых опухолей.

- **Смола (деготь).** Твердые частицы из сигаретного дыма, которые оседают в легких, вызывая проблемы с дыхательной системой. Почерневшие легкие постепенно становятся углеродной свалкой.

- **Кадмий.** Относится к тяжелым металлам. Используется в производстве аккумуляторов и батареек. Накапливается в почках при постоянном контакте, влияет на минеральный состав костей, их плотность.

- **Свинец, никель, ртуть.** Негативно влияют на нервную систему, откладываются в почках, мышцах, костях. Из симптомов выделяют: утомляемость, снижение внимания, агрессивность, металлический привкус во рту, боли в животе, проблемы со зрением.

- **Полоний-210**

- **Радиоактивные компоненты.** Радий, торий, висмут, цезий, кремний, кальций, титан, стронций, таллий и др. Накапливаясь в легких, они перманентно облучают организм, вызывая мутации клеток и, как следствие, онкологические заболевания.

- **Бензол (C₆H₆).** Отравляющее вещество со специфическим сладковатым запахом. Используется в нефтеперерабатывающей промышленности для производства красок, резины, пластмассы, бензина. Он является известным канцерогеном. Канцерогенное вещество, которое вызывает рак. Бензол, как известно, способствует заболеванию лейкемией. В больших дозах отравление проявляется тошнотой, рвотой, головокружением. Повышенное содержание его в крови угнетает все ростки кроветворения, вызывая раковое перерождение костного мозга.

- **Формальдегид.** Это очень ядовитое вещество, которое используется для сохранения трупов и содержится в сигаретном дыме. Формальдегид также вызывает проблемы с желудком, и дыхательными путями.

- **Аммиак.** Обычно используется в качестве очистки санузлов и как средство для выведения пятен.

- **Угарный газ.** Продукт неполного сгорания, содержащийся в сигаретном дыме. Является очень ядовитым газом, который соединяется с гемоглобином в крови и уменьшает подачу кислорода.

- **Мышьяк.** Очень вредное химическое вещество, содержащиеся в дыме сигарет. Мышьяк используется в качестве крысиного яда.

- **Ацетон.** Обычно используется в качестве жидкости для снятия лака. Летучий растворитель, токсическое вещество, вызывающее наркотическое опьянение. Аккумулируется в организме, вызывая хроническое кислородное голодание, отравляя печень и селезенку.

- **Стирол.** Ядовитое вещество относится к 3-му классу опасности. Длительное вдыхание паров приводит к катарам дыхательных путей, изменению состава крови и раздражению слизистых оболочек.

- **Ацетальдегид.** При попадании в кровь окисляется до уксусной кислоты, является причиной генных мутаций у плода, влияет на гормональный обмен, выработку простагландинов и лейкотриенов, оказывает разрушающее влияние на нервную систему.

- **ДДТ.** Ядохимикат, применяющийся для борьбы с насекомыми-вредителями (использовался в качестве химического оружия во время Вьетнамской войны). Запрещен к употреблению в сельском хозяйстве с 80-х годов прошлого века.

- **Индол.** Возбуждающе действует на нервную систему, вызывает галлюцинации. Компонент ЛСД-25.

- **Марганец.** Накапливаясь в тканях организма, провоцирует дегенеративные изменения в нервной системе, вызывает явления паркинсонизма (характерные симптомы болезни Паркинсона, вызванные другими причинами).
- **Метанол.** Одна из составляющих ракетного топлива. Чрезвычайно токсичен для человека, так как окисляется до формальдегидов, оказывающих разрушающее влияние на печень, почки и нервную систему. В небольших дозах приводит к слепоте, возможен летальный исход.
- **Антрацен.** Соединение, которое обычно используется для изготовления лакокрасочных изделий, при попадании в кровь вызывает ухудшение мозговой деятельности.
- **Нитробензол.** Химическое соединение, токсичное само по себе, а в соединении с другими компонентами происходит окисление гемоглобина и возникает кислородное голодание.
- **Нитрометан.** Оказывает губительное воздействие на внутренние органы курильщика, кроме того, вызывает привыкание к курению благодаря ложному чувству эйфории (по действию сходен с наркотиками);
- **Синильная кислота.** Сильный яд, который приводит к отмиранию клеток мозга и других внутренних органов, в чистом виде это вещество провоцирует мгновенную смерть
- **Стеариновая кислота.** Используется для изготовления свечей из воска, при вдыхании этого вещества в процессе курения происходит повреждение слизистой в легких.
- **Уксусная кислота.** Вызывает ожог легких и бронхов.
- **Гексамин.** При попадании этого вещества внутрь происходит повреждение слизистой всех внутренних органов.

По данным наших экспертов, этот перечень химикатов составляет лишь малую часть от общего состава. Каждый из этих химикатов по отдельности является угрожающим жизни человека, а в совокупном потреблении, что происходит во время курения сигареты, это имеет чудовищно смертельный характер.



ЦЕНЫ НА СИГАРЕТЫ

С 2010 года в России проводится политика борьбы с курением, в рамках которой ежегодно повышаются акцизы на табачные изделия. Вследствие этого растут цены на сигареты – за пять лет средняя розничная цена выросла с 57 до 108 рублей за пачку. По заявлению министра здравоохранения РФ, сделанному в конце 2017 года, планируется дальнейшее ежегодное повышение акцизов, согласно рекомендации ВОЗ, до 70% розничной цены (в 2016 году он составлял 41%). Одновременно растет доля нелегального табака, ввозимого из стран ближнего зарубежья: в 2018 году она достигла около 5% рынка, однако в отдельных регионах, по мнению самих производителей табака, доходит до 30%.

ИНОСТРАННАЯ ДОЛЯ РЫНКА ТАБАЧНЫХ ИЗДЕЛИЙ В РФ

Сегодня на территории России сосредоточено порядка 80 табачных предприятий (из них – 37,5% крупные). Наибольшая доля рынка принадлежит Japan Tobacco International (более 30% рынка)⁴.

В 2018 году последний российский табачный актив «Донской табак» купила транснациональная корпорация Japan Tobacco. В результате Japan Tobacco увеличивает свою долю на российском рынке с 33 до 40% и становится в РФ абсолютным лидером рынка в данном сегменте⁵.

Таким образом, четыре западные компании владеют 98,5% рынка табака в Российской Федерации (Japan Tobacco – 40,6%, Philip Morris International – 28,8%, British American Tobacco – 22,6%, Imperial Tobacco – 6,5%)⁶.

Внутренний спрос в Российской Федерации почти полностью покрывается за счет сигарет, которые делаются в нашей стране. Так, в 2017 году в страну ввезли лишь около 7 млрд сигарет – чуть более 2% рынка. Пачки под иностранными брендами уже давно выпускаются в России. В 2017 году импортеры сигарет заплатили 15 млрд рублей акцизов. В 2017 году государственный бюджет получил от продажи сигарет дополнительно средств около 510 млрд рублей⁷.

ДОХОДНОСТЬ БОРЬБЫ С ТАБАКОКУРЕНИЕМ

С учетом потерь лет потенциальной жизни или непрожитых лет вследствие преждевременных смертей от всех причин, связанных с курением, упущенная выгода в производстве ВВП составляет около 2% ВВП⁸.

Каждый процент избавившихся от табакозависимости приносит казне косвенный доход примерно на 10–15 млрд рублей: уменьшаются расходы на медицину, повышается производительность труда, не считая других неоспоримых благ⁹.

Выплата компенсаций курильщикам со стороны табачных компаний в десятки миллионов долларов за рубежом (особенно в США) – обычное дело. Одним из наиболее известных судебных разбирательств – «дело Ингла», которое было возбуждено в 1994 году. В 2000 году суд присудил истцам компенсацию в размере 145 млрд долларов США – на тот момент

4 http://businessofrussia.com/2017_10/item/1594-tabak.html

5 26 марта 2018 года. «Эксперт». Что вскружило голову главному табачнику страны. <http://expert.ru/expert/2018/13/chto-vskruzilo-golovu-glavnomu-tabachniku-stranyi/>

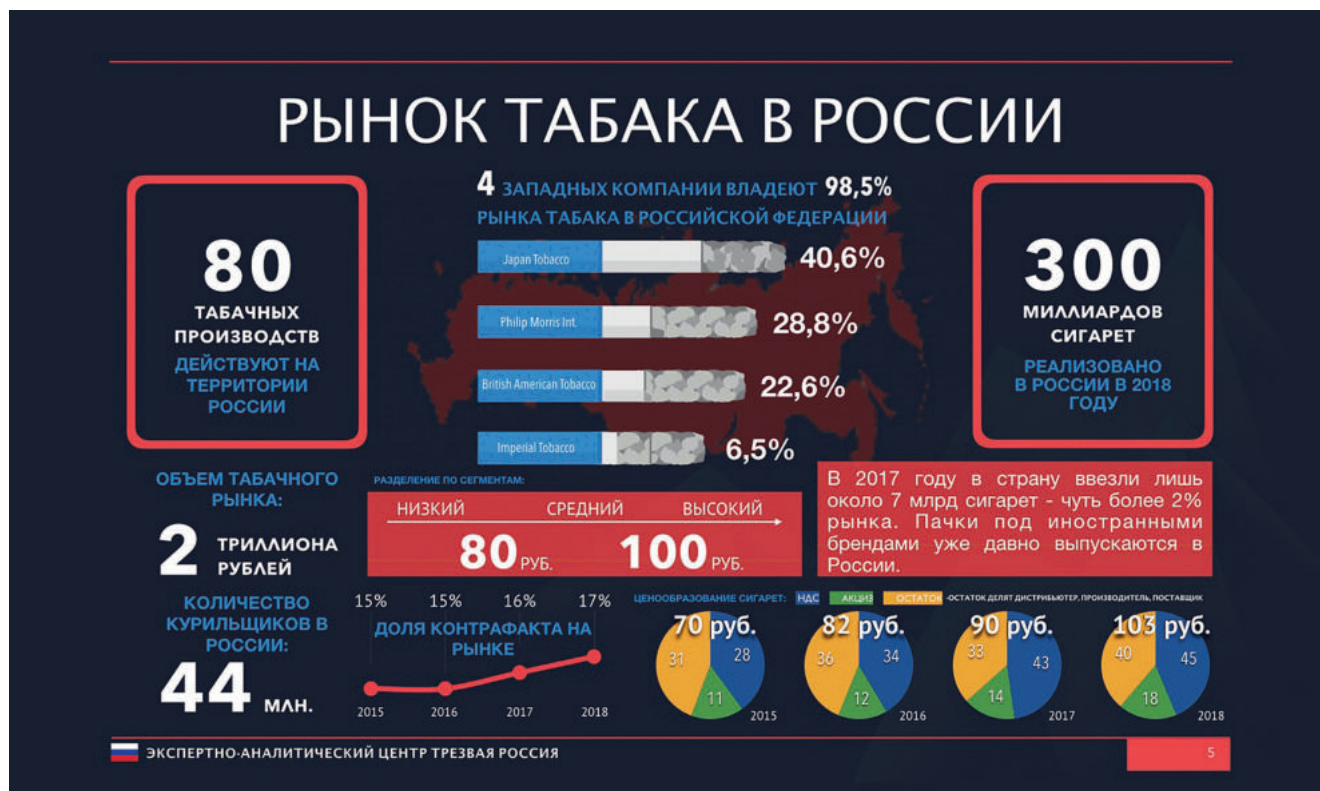
6 26 марта 2018 года. <https://www.pressreader.com/russia/ekspert/20180326/282819306756255>

7 16 октября 2017 года. «Парламентская газета». Доходы от дыма: 500 миллиардов казне, остальное в тени. <https://www.pnp.ru/economics/dokhody-ot-dyma-500-milliardov-kazne-ostalnoe-v-teni.html>

8 9 января 2017 года. «Известия». Минздрав решил отучить россиян от курения запретом на продажу сигарет. <https://iz.ru/news/656193>

9 16 октября 2017 года. «Парламентская газета». Доходы от дыма: 500 миллиардов казне, остальное в тени. <https://www.pnp.ru/economics/dokhody-ot-dyma-500-milliardov-kazne-ostalnoe-v-teni.html>

рекордная сумма для США. Согласно решению суда, Philip Morris должна была выплатить пострадавшим 73,96 млрд долларов, R.J. Reynolds – 36,28 млрд долларов США, Brown & Williamson (подразделение British American Tobacco) – 17,59 млрд долларов, Lorillard Tobacco – 16,25 млрд долларов, а Liggett – 790 млн долларов. Кроме того, по решению суда истцам (курильщикам, их семьям или наследникам) для подачи претензии теперь нужно только доказать факт зависимости и то, что курение стало причиной болезни или смерти. В 2013 году высшая судебная инстанция Флориды повторно одобрила это решение, упростив курильщикам и их наследникам процедуру подачи иска против табачных компаний. Если аналогичные иски будут применяться в России даже в меньших масштабах будет создан важный прецедент.



ДОХОДНОСТЬ РЫНКА ТАБАЧНЫХ ИЗДЕЛИЙ В РФ

В 2018 году доля четверки транснациональных табачных компаний в Российской Федерации составляла более 90%. Соответственно, из произведенных в 2018 году в России 300 млрд сигарет на долю иностранных владельцев приходилось 93%, или 279 млрд сигарет.

В 2018 году, по данным экспертов Федерального проекта «Трезвая Россия», объем легального рынка табачных изделий составил 2 трлн рублей (15 млрд пачек), в том числе выручка производителей сигарет в России в 2018 году достигла 1,7 трлн рублей.

По приблизительным подсчетам потенциальный доход транснациональных табачных компаний на российских курильщиках достиг суммы свыше 1,5 трлн рублей.

ВВЕДЕНИЕ «НАЛОГА НА ЗДОРОВЬЕ»

Всесторонний запрет всех видов рекламы, стимулирования продажи и спонсорства может способствовать уменьшению потребления табака в среднем примерно на 7%, а в некоторых странах – вплоть до 16%. Лишь в 24 странах, где проживают 10% населения мира, полностью запрещены все формы табачной рекламы, стимулирования продажи и спонсорства (ВОЗ, 2017)¹⁰.

¹⁰ <https://www.pnp.ru/economics/dokhody-ot-dyma-500-milliardov-kazne-ostalnoe-v-teni.html>

Согласно докладу Всемирной организации здравоохранения о глобальной табачной эпидемии (2015 год) (далее – Доклад), повышение налогов на табачные изделия является самым эффективным способом сокращения потребления табака. В Докладе приведены сведения о национальных налогах и розничной цене пачки из 20 сигарет самого продаваемого бренда.

Из вышеуказанного следует, что совокупный налог на табачные изделия и их стоимость в Российской Федерации существенно ниже, чем в отдельно взятых странах, преимущественно европейских.

В связи с этим предлагается введение «налога на здоровье» в целях обеспечения поступлений в бюджет Российской Федерации существенно больше средств от табачных производителей путем установления совокупного налога в размере 70% и его дальнейшего повышения до уровня европейских стран. При этом поступившие в бюджет Российской Федерации доходы должны быть расходованы именно в целях снижения уровня потребления табака, популяризации здорового образа жизни и спорта среди населения. Помимо Всемирной организации здравоохранения, различными экспертами отмечается международный опыт снижения уровня потребления табака и улучшения здоровья нации за счет финансовых мер.

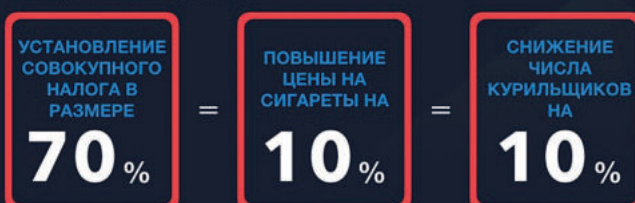
По данным экспертов Федерального проекта «Трезвая Россия», повышение цен на сигареты на 10% дает почти такое же снижение числа курильщиков и еще большее снижение потребления табака среди молодежи. Стоит отметить, что в Российской Федерации установлен принцип приоритета охраны здоровья граждан перед интересами табачных организаций (статья 4 Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»), который в полной мере позволяет реализовать вышеуказанное предложение.

АНАЛИЗ АНТИТАБАЧНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

СОГЛАСНО ДОКЛАДУ ВСЕМИРНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ О ГЛОБАЛЬНОЙ ТАБАЧНОЙ ЭПИДЕМИИ, ПОВЫШЕНИЕ НАЛОГОВ НА ТАБАЧНЫЕ ИЗДЕЛИЯ ЯВЛЯЕТСЯ САМЫМ ЭФФЕКТИВНЫМ СПОСОБОМ СОКРАЩЕНИЯ ПОТРЕБЛЕНИЯ ТАБАКА. В ТАБЛИЦЕ ПРИВЕДЕНЫ СЛЕДУЮЩИЕ СВЕДЕНИЯ О НАЦИОНАЛЬНЫХ НАЛОГАХ И РОЗНИЧНОЙ ЦЕНЕ ПАЧКИ ИЗ 20 СИГАРЕТ САМОГО ПРОДАВАЕМОГО БРЕНДА:

Страна	Цена пачки в международных долларах (по паритету покупательской способности)	Специфические акцизы	Адвалорные акцизы	Налог на добавленную стоимость/ налог с продаж	Совокупный налог
Россия	2,42	23,88 %	8,50 %	15,25 %	47,63 %
Израиль	7,78	26,60 %	42,43 %	15,25 %	84,28 %
Великобритания	11,00	48,99 %	16,50 %	16,67 %	82,16 %
Франция	7,76	13,93 %	49,70 %	16,67 %	80,30 %
Германия	6,45	35,19 %	21,74 %	15,97 %	72,90 %

ИНИЦИАТИВА В ЦИФРАХ:



ОБЕЗЛИЧЕННЫЕ ПАЧКИ СИГАРЕТ:



IV. О РАСКРЫТИИ ИНФОРМАЦИИ ОБ ИНГРЕДИЕНТАХ ТАБАЧНЫХ ИЗДЕЛИЙ

ВОЗ

Табачный дым содержит свыше 4000 различных химических веществ, которые образуются при сжигании табака. По крайней мере 70 из них, по мнению медиков, являются причиной рака¹¹. Для защиты здоровья населения от вредного воздействия табачных изделий Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) предложила тестировать и раскрывать информацию об ингредиентах табачных изделий, а также об ингредиентах табачного дыма, воздействующего как на курящего, так и на находящиеся вблизи с ним людей.

9 марта 2018 года Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) выпустила новое руководство¹² по роли, которую регулирование табачных изделий может играть в снижении спроса на табак, спасении жизней и повышении доходов для служб здравоохранения в лечении заболеваний, связанных с табаком, в контексте комплексной борьбы против табака¹³.

Многие страны разработали передовые стратегии по сокращению спроса на табак, который ежегодно убивает более 7 миллионов человек, но правительства могут сделать гораздо больше для осуществления правил по борьбе с потреблением табака, особенно путем использования регулирования табачных изделий¹⁴.

В Европе выпущены «Руководство по контролю за ингредиентами табачных изделий»¹⁵, а также «Руководство по раскрытию информации по ингредиентам»¹⁶.

РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ТАБАКА

Рамочная конвенция по борьбе против табака была принята в 2003 году и в настоящее время насчитывает 168 государств-участников, включая Европейское сообщество и Российскую Федерацию (2008¹⁷), что делает ее одним из самых широко признанных договоров в истории ООН.

В РКБТ ВОЗ статья 9 посвящена вопросам регулирования состава табачных изделий, а статья 10 – непосредственно регулированию вопросов раскрытия информации об ингредиентах табачных изделий¹⁸:

«Статья 9. Регулирование состава табачных изделий. Конференция Сторон в консультации с компетентными международными органами предлагает руководящие принципы испытания и измерения состава табачных изделий и выделяемых ими продуктов, а также регулирования этого состава и выделяемых продуктов. Каждая Сторона принимает и осуществляет в случаях, одобренных компетентными национальными органами, эффективные законодательные, исполнительные, административные или иные меры по такому испытанию и измерению, а также по такому регулированию»¹⁹.

Статья 10. Регулирование раскрытия состава табачных изделий. Каждая Сторона, в соответствии со своим национальным законодательством, принимает и осуществляет эффективные законодательные, исполнительные, административные или иные меры, требующие

11 <https://www.canada.ca/en/health-canada/services/publications/healthy-living/discount-cigarettes.html>

12 <http://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/260418/9789241550246-eng.pdf;jsessionid=CBC3F8F8B328E11403AFE01EB306E1A7?sequence=1>

13 <http://www.who.int/tobacco/communications/news/guidance-tobacco-product-regulation/en/>

14 <http://www.who.int/tobacco/communications/news/guidance-tobacco-product-regulation/en/>

15 http://www.who.int/fctc/guidelines/Guidelness_Articles_9_10_rev_240613.pdf

16 http://www.who.int/fctc/guidelines/adopted/Selected_sources_information.pdf

17 РИА Новости <https://ria.ru/society/20080411/104818565.html>

18 http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/tobacco.pdf

19 http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/tobacco.pdf

от изготовителей и импортеров табачных изделий раскрывать правительственным органам информацию о составе табачных изделий и выделяемых ими продуктах. Кроме того, каждая Страна принимает и осуществляет эффективные меры по информированию общественности о токсических составляющих табачных изделий и продуктах, которые они могут выделять»²⁰.

ВОЗ создала рабочую группу, которая ежегодно анализирует итоги работы по выполнению разными странами статей 9 и 10 РКБТ ВОЗ.

Цели раскрытия информации о составе табачных изделий:

- предоставление регуляторам достаточной информации для информирования общественности о вредных последствиях употребления табака;
- получение актуальной, точной информации о химических ингредиентах табачных изделий, а также о химическом составе их дыма является полезной и необходимой информацией при разработке и применении соответствующих законодательных мер и правил, а также для правоприменительной и судебной практики;
- помощь государственным органам активнее противодействовать давлению не желающих раскрывать информацию об ингредиентах своей табачной продукции представителей табачной промышленности.

ВОЗ считает целесообразным, чтобы государственные органы и специализированные учреждения, министерства и правительственные департаменты, регулирующие в каждой стране правила оборота табачной продукции, получили полномочия по решению таких вопросов, как издание и обеспечение соблюдения правил, которые требуют от производителей и дистрибьюторов табачной продукции:

- на периодической основе собирать информацию об ингредиентах или тестировать ингредиенты табачных изделий и дыма;
- на периодической основе предоставлять широкой общественности информацию о характеристиках и ингредиентах табачных изделий в соответствии с установленным в каждой стране порядком²¹.

Эти рекомендации различные страны реализовывают и законодательно закрепляют по-разному.

КАНАДА

Специалисты ВОЗ выделяют Канаду как страну, где создан один из наиболее эффективных механизмов регулирования раскрытия информации об ингредиентах табачных изделий. Канадские всеобщие правила отчетности по табаку требуют как тестирования ингредиентов, так и измерения ингредиентов табачных изделий и их дыма. Все производители и импортеры табачной продукции в Канаде обязаны представлять подробные отчеты о своей продукции в канадское министерство здравоохранения, включая подробную информацию о составе табачных изделий и их дыма (химических ингредиентах). Раскрытие информации об ингредиентах требуется для каждой марки и типа табачного изделия. Такие отчеты в зависимости от типа информации, которую они содержат, в Канаде предоставляются ежемесячно, ежеквартально, два раза в год или ежегодно. Отчеты содержат, в частности, следующие обязательные данные²²:

- информацию обо всех ингредиентах табачного продукта (табак и другие ингредиенты, использованные в процессе производства), включая бумагу, пробки и фильтры. Кроме того,

20 http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/tobacco.pdf

21 http://apps.who.int/gb/fctc/PDF/cop4/FCTC_COP4_ID2-en.pdf

22 См. исследовательскую группу ВОЗ по регулированию табачных изделий. Передовая практика в области борьбы против табака – регулирование табачной продукции в Канаде. Отчет. Женева, Всемирная организация здравоохранения, 2005. See WHO Study Group on Tobacco Product Regulation. Best practices in tobacco control – regulation of tobacco products Canada report. Geneva, World Health Organization, 2005

производители должны сообщать информацию о типе и количестве ингредиентов и их компонентов;

- информацию о более чем 20 обязательных ингредиентах (перечень в примечании)²³ как в продукте до курения, так и при его сгорании;

- информацию об исследовательских проектах, осуществляемых изготовителем или от его имени; данные исследования включают исследования токсичности и воздействия на здоровье как самого табачного продукта, так и его вкусовых и ароматических добавок при модификациях и усовершенствовании ингредиентов в табачных изделиях;

- информацию о более чем 40 вредных ингредиентах (перечень в примечании)²⁴ в основном потоке дыма и при его рассеивании²⁵.

Канадские правила отчетности по табаку также требуют раскрытия информации о результатах тестирования токсичности сигаретного дыма. Кроме того, информация о раскрытии всех ингредиентов и их компонентов по единицам или граммам продукта должна в Канаде предоставляться ежеквартально. Правила определяют метод, который будет использоваться для каждого анализа. Независимые частные лаборатории, которые должны быть аккредитованы по стандарту ISO 17025, выполняют анализ по требованию производителей. Табачные инспекторы канадского агентства по борьбе против табака проводят выборочные проверки отчетов, которые были представлены, но само агентство не выполняет лабораторные проверки данных. Предварительно определенная методология отбора проб используется для образцов табачных изделий, отправляемых для тестирования в независимые лаборатории. Образец, используемый для определения количества ингредиентов в продукте или его дыме, должен быть выбран в соответствии с утвержденными процедурами²⁶.

БРАЗИЛИЯ

Бразилия также имеет всеобщие правила, которые требуют тестирования и измерения ингредиентов в табачных продуктах и их дыме. Эти правила устанавливают максимальное содержание смол, никотина и окиси углерода в сигаретах. Все дистрибьюторы, импортеры и производители должны подавать специальный запрос на регистрацию данных или на продление их регистрации для каждого табачного продукта. Эти заявления должны включать аналитические отчеты, содержащие следующую информацию по каждому товарному знаку: состав табака, добавки, эффективность фильтра, состав дыма основного направления, состав дыма бокового потока и состав смеси, присутствующей в продукте. Сведения о внесенных изменениях в продукт, включая упаковку и маркировку, или о любом новом табачном продукте, поступающем на рынок, необходимо представлять в регулирующий орган для утверждения. Все данные собираются в электронном виде и хранятся в базе данных вместе с бумажными копиями документов. Тестирование и проверка табачных изделий в настоящее время в Бразилии проводятся производителями. Однако Бразилия намерена сегодня создать официальную табачную лабораторию, которая сможет проводить анализ ингредиентов всей табачной продукции централизованно²⁷.

23 Nicotine, Nornicotine, Anabasine, Myosmine, Anatabine, Ammonia, Glycerol, Propylene glycol, Triethylene glycol, Nickel, Lead, Cadmium, Chromium, Arsenic, Selenium, Mercury, Benzo[a]pyrene, Nitrate, N-nitrosornicotine, 4-(N-nitrosomethylamino)-1-(3-pyridyl)-1-butanone, N-nitrosoanatabine, N-nitrosoanabasine, Triacetin, Sodium propionate, Sorbic acid, Eugenol [2-Methoxy-4-(2-propenyl)-phenol]

24 Ammonia, 1-aminonaphthalene, 2-aminonaphthalene, 3-aminobiphenyl, 4-aminobiphenyl, Benzo[a]pyrene, Formaldehyde, Acetaldehyde, Acetone, Acrolein, Propionaldehyde, Crotonaldehyde, Butyraldehyde, Eugenol [2-Methoxy-4-(2-propenyl)-phenol], Hydrogen cyanide, Mercury, Lead, Cadmium, NO, NOx, N-nitrosornicotine, 4-(N-nitrosomethylamino)-1-(3-pyridyl)-1-butanone, N-nitrosoanatabine, N-nitrosoanabasine, Pyridine, Quinoline, Styrene, Hydroquinone, Resorcinol, Cathecol, Phenol, m+p-Cresol, o-Cresol, Tar, Nicotine, Carbon Monoxide, 1,3 Butadiene, Isoprene, Acrylonitrile, Benzene, Toluene

25 http://apps.who.int/gb/fctc/PDF/cop4/FCTC_COP4_ID2-en.pdf

26 http://apps.who.int/gb/fctc/PDF/cop4/FCTC_COP4_ID2-en.pdf

27 http://apps.who.int/gb/fctc/PDF/cop4/FCTC_COP4_ID2-en.pdf

ТУРЦИЯ

Турция также применяет строгий набор правил отчетности об ингредиентах табачных изделий. Импортеры и производители табачных изделий обязаны сообщать об ингредиентах как продукта, так и дыма. Все изменения, которые производятся с уже существующим продуктом (за исключением упаковки) или с любым новым табачным продуктом, обязаны декларироваться с указанием всех ингредиентов как изделия, так и дыма. Эта информация об испытаниях всех ингредиентов продукта и его дыма поступает к регулятору перед тем, как данный продукт получит разрешение выйти на турецкий рынок. В декларации необходимо указать следующие данные: информацию обо всех ингредиентах, о токсичности (или ее отсутствии), о наличии в выбросах смол, никотина и окиси углерода. Для тестирования и проверки табачных изделий в Турции используются независимые и аккредитованные лаборатории. Информация об ингредиентах табачных изделий хранится как в электронном, так и в печатном виде²⁸.

АВСТРАЛИЯ

В Австралии для раскрытия информации об ингредиентах табачной продукции применили иной, не законодательный, а добровольный метод. Правительство Австралии заключило официальное добровольное соглашение (Voluntary Agreement for the Disclosure of the Ingredients of Cigarettes) с тремя крупнейшими производителями табачной продукции: Philip Morris Limited, British American Tobacco и Imperial Tobacco Australia Limited. Эти изготовители предоставляют правительству в соответствии с этим добровольным соглашением следующие данные об ингредиентах табачных изделий:

- списки ингредиентов по маркам, включая вес продукта и вес табака, где ингредиенты перечислены в порядке убывания веса;
- алфавитные списки всех табачных ингредиентов (включая ароматизаторы), где количества перечислены как не превышающие процент веса продукта. Указывается каждый ингредиент (наполнитель, ароматизатор, увлажнитель, консервант, связующие вещества и т.д.) поставляемого в Австралию табачного продукта;
- составные списки нетабачных ингредиентов в алфавитном порядке, где указываются ингредиенты каждого нетабачного продукта и где их количество перечислено как не превышающее процент веса продукта²⁹.

В соответствии с добровольным соглашением в Австралии, раскрытие информации об ингредиентах табачных изделий структурировано по маркам таким образом, чтобы сохранить конфиденциальность коммерческой тайны производителей. Для каждого варианта марки продукта производитель должен раскрыть: название варианта марки продукта; вес продукта; вес табака; а также перечень ингредиентов, добавляемых в продукт³⁰.

ФОРМЫ ОТЧЕТНОСТИ ДЛЯ ТАБАЧНЫХ КОМПАНИЙ

Методы и формы предоставления регулирующему государственному органу информации об ингредиентах табачной продукции в разных странах сильно различаются. В некоторых странах требуется представлять слишком много или слишком мало информации. В некоторых странах в дополнение к электронному отчету требуется его бумажная копия.

Группа государств – членов Европейского союза недавно запустила электронную модельную «Систему контроля над табаком» (Electronic Model Tobacco Control System). Это электронная система представления данных через интернет, позволяющая табачным компаниям предоставлять национальным регулирующим органам информацию об ингредиентах табачных изделий через интернет. Данная система частично финансируется программой обще-

28 http://apps.who.int/gb/fctc/PDF/cop4/FCTC_COP4_ID2-en.pdf

29 http://apps.who.int/gb/fctc/PDF/cop4/FCTC_COP4_ID2-en.pdf

30 http://apps.who.int/gb/fctc/PDF/cop4/FCTC_COP4_ID2-en.pdf

ственного здравоохранения Европейской комиссии и базируется на согласованном шаблоне отчетности, используемой Европейской комиссией. В настоящее время этой системой уже пользуются 14 стран³¹.

Данные, попадающие в электронную модельную «Систему контроля над табаком», доступны только для сотрудников национальных регуляторов и Европейской комиссии. Причем только национальные регуляторы государства – члена этой системы могут иметь доступ к отчетам, представляемым их странами³².

Кроме того, Европейская комиссия выпустила «Практическое руководство по отчетности по ингредиентам табачных изделий». Хотя это не обязательный юридический, а вспомогательный документ, это руководство содержит типовые формы отчетности по ингредиентам табачных изделий как для регулирующих органов, так и для широкой общественности. Общие типовые модели отчетности призваны облегчить и улучшить передачу данных от производителей и импортеров в государственные органы, а также в Европейскую комиссию³³.

ШТРАФЫ

В Канаде в случаях несоблюдения общенациональных правил отчетности по ингредиентам табачных изделий (Tobacco Reporting Regulations) предусмотрены карательные меры, вплоть до судебного преследования³⁴.

В Бразилии несоблюдение правил отчетности по ингредиентам табачных изделий может повлечь за собой штрафные санкции: от простого уведомления до денежных штрафов и вплоть до отмены регистрации продукта регулирующим органом с последующим запретом продажи данного продукта³⁵.

В Турции национальным законодательством предусмотрены денежные штрафы за несоблюдение правил раскрытия информации об ингредиентах табачных изделий³⁶.

ИНФОРМИРОВАНИЕ ШИРОКОЙ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

Статья 10 РКБТ ВОЗ требует от стран, в том числе и от Российской Федерации, принятия эффективных мер для публичного раскрытия информации о токсичных компонентах табачных изделий и их дыма. В своем ежегодном докладе рабочая группа по статьям 9 и 10 РКБТ ВОЗ в 2010 году признала право потребителя получать информацию об ингредиентах табачных изделий, поскольку основной целью раскрытия такой информации для общественности является информирование и просвещение их о вреде табачных изделий³⁷.

БРАЗИЛИЯ

Бразильские власти не распространяют среди широкой общественности информацию об ингредиентах табачных изделий и их дыма на основании того, что «отсутствуют доказательства того, как такая информация понимается общественностью». Бразильские правила по контролю за ингредиентами табачных продуктов ориентированы скорее на пункт 2 статьи 11 РКБТ ВОЗ «об иллюстрированных медицинских предупреждениях»: «На каждой пачке и упаковке табачных изделий и на любой внешней упаковке и в маркировке таких изделий в дополнение к предупреждениям, предусмотренным в пункте 1(b) настоящей Статьи, должна

31 http://apps.who.int/gb/fctc/PDF/cop4/FCTC_COP4_ID2-en.pdf

32 http://apps.who.int/gb/fctc/PDF/cop4/FCTC_COP4_ID2-en.pdf

33 http://apps.who.int/gb/fctc/PDF/cop4/FCTC_COP4_ID2-en.pdf

34 http://apps.who.int/gb/fctc/PDF/cop4/FCTC_COP4_ID2-en.pdf

35 http://apps.who.int/gb/fctc/PDF/cop4/FCTC_COP4_ID2-en.pdf

36 http://apps.who.int/gb/fctc/PDF/cop4/FCTC_COP4_ID2-en.pdf

37 http://apps.who.int/gb/fctc/PDF/cop4/FCTC_COP4_ID2-en.pdf

содержаться информация о соответствующих компонентах табачных изделий и выделяемых ими продуктах, как это определено национальными органами»³⁸.

Министерство финансов Бразилии в соответствии с федеральным законодательством обязывает изготовителей табачной продукции печатать иллюстративное предупреждение о максимальном содержании смол, никотина и окиси углерода на упаковке и при маркировке сигарет.

КАНАДА

Канадские власти обнародовали для широкой общественности собранную у табачных компаний информацию об ингредиентах табачных изделий (состав продукта и дыма) по каждой марке продукта. Эта информация также содержит данные о количестве отдельных токсичных веществ, обнаруженных в изделии и дыме. Эти данные доступны по требованию. В настоящее время обнародованы только данные за 2004 год. Однако в настоящее время готовятся к обнародованию для широкой общественности и находятся в обработке наборы аналогичных данных за другие годы³⁹.

АВСТРАЛИЯ

Для широкой общественности австралийские власти публикуют на веб-сайте Министерства здравоохранения Австралии информацию из годовых отчетов производителей об ингредиентах табачных изделий⁴⁰. Однако австралийская общественность пришла к выводу о том, что раскрываемая информация о табачных ингредиентах в сигаретах и дыму подается непонятно, неинтересно, неполно и труднодоступна для поиска. При такой подаче информации, отмечают эксперты, маловероятно, что здоровье австралийцев будет защищено с помощью предоставления данных об ингредиентах табачных изделий общественности. В этой связи эксперты высказали предположение о том, что такого рода данные должны быть прежде всего использоваться государственными органами для определения государственной политики в области общественного здравоохранения и антитабачной политики⁴¹.

ПЕРСПЕКТИВНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ

Эксперты, проанализировав различные способы предоставления информации об ингредиентах табачных изделий в разных странах, пришли к выводу, что наиболее эффективными среди них стали графические предупреждения и визуальные сообщения о вреде этих ингредиентов для здоровья человека. Когда эти сведения печатаются на упаковках табачных изделий, то это значительно повышает осведомленность общественности о последствиях употребления табака для здоровья и напрямую приводит к снижению числа курильщиков.

В данном случае (при публикации информации о наиболее опасных ингредиентах табачных изделий на упаковках) достигается синергетический эффект и реализуются рекомендации обеих статей (10 и 11) конвенции. При этом отмечается также, что, например, публичное раскрытие информации о токсичных компонентах табачных изделий и дыма можно было бы сделать еще более общедоступным за счет перевода данных об их влиянии на здоровье в изобразительные предупреждения. Специалистами собраны многочисленные доказательства, подтверждающие, что вероятность быть замеченными наиболее высока у изобразительных предупреждений. Они наиболее ярко и емко указывают риски для здоровья, вызывают высокую эмоциональную реакцию и повышают мотивацию курильщиков бросить курить или сократить табакотребление. Такого рода изобразительные носители информации об ингредиентах особенно эффективны в информировании населения с низким уровнем грамотности,

38 http://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/42811/9789244591017_rus.pdf;jsessionid=8BA3BB586236A15CA6A02E21FE791B03?sequence=4

39 http://apps.who.int/gb/fctc/PDF/cop4/FCTC_COP4_ID2-en.pdf

40 <http://www.health.gov.au/>

41 http://apps.who.int/gb/fctc/PDF/cop4/FCTC_COP4_ID2-en.pdf

а также детей и молодежи. По инициативе ВОЗ была создана база данных с графическими предупреждениями о вреде для здоровья конкретных ингредиентов табачных изделий⁴².

ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ СЛУЧАЕВ РАСКРЫТИЯ ИНФОРМАЦИИ О ТАБАЧНЫХ ИЗДЕЛИЯХ

В соответствии со статьей 10 РКБТ ВОЗ табачные компании обязаны раскрывать информацию об ингредиентах, содержащихся в табачной продукции и дыме, и информировать об этом органы государственной власти «добровольно» или «обязательно» – в соответствии с принятым в этих странах законодательством. Из этих двух форм предпочтительнее «законодательная», так как добровольные соглашения после вступления в силу не будут охватывать все табачные компании на рынке: действующие и новые. Кроме того, поскольку такие соглашения являются добровольными, то на деле любая табачная компания может в любое время отказаться от него по собственному желанию, особенно если это становится конкурентным недостатком в сравнении с новым участником, не подписавшим соглашение.

В некоторых странах, принявших законодательство, требующее раскрытия информации об ингредиентах, иностранные компании временами предпочитали удалить с рынка бренды, которые не соответствовали правилам, или рассматривали вопрос о таком выходе. Появление законодательных норм также заставило табачную промышленность пересмотреть ингредиенты некоторых марок сигарет, когда они столкнулись с необходимостью раскрыть ингредиенты, входящие в этот конкретный бренд.

По инициативе ВОЗ в борьбе против табака было проведено всестороннее исследование судебных дел, касающихся споров о раскрытии информации об ингредиентах табачных изделий. После детального анализа правовых вопросов конкретных судебных разбирательств исследователи данной проблемы выявили наиболее типичные аргументы представителей табачной промышленности, не желающих раскрывать данные об ингредиентах их изделий. Выяснилось, что в различных исках и во время судебных тяжб разных стран, для того чтобы уйти от обязательств, налагаемых на них законодательством, о раскрытии информации, чаще всего фигурировали семь следующих типовых аргументов:

- 1) отсутствие юрисдикции;
- 2) внутренние права собственности;
- 3) технические права собственности;
- 4) международные права интеллектуальной собственности;
- 5) права на неприкосновенность частной жизни;
- 6) время;
- 7) неопределенность.

Так как каждое государство ограничивает правовую юрисдикцию своих правительственных органов, то в странах с федеративным устройством табачная промышленность может в суде утверждать, что регулятор (орган власти) действовал за пределами своей конституционной юрисдикции. Простейшим аргументом представителей табачной промышленности становится утверждение о том, что при разделении уровней власти в стране на федеральную, региональную и муниципальную вопрос о раскрытии информации надлежащим образом должен решаться исключительно на другом уровне государственного управления, а не на том, на котором требуют исполнения. Так, например, при оспаривании закона провинции Британской Колумбии о раскрытии информации о составе табака в Канаде табачная компания утверждала, что закон провинции о раскрытии ингредиентов де-факто определяет правила регулирования межпровинциальной торговли и, следовательно, решение должно быть аннулировано за нарушение юрисдикции.

42 http://apps.who.int/gb/fctc/PDF/cop4/FCTC_COP4_ID2-en.pdf

Вторым типичным видом такого же рода конституционных аргументов становится то, что даже если правительственный уровень имеет федеральную юрисдикцию, тогда то, каким именно образом правительство приняло решение применять требование о раскрытии информации, нарушает конституционную юрисдикцию некоторых других уровней власти. В Британской Колумбии в судебном процессе, упомянутом выше, один из отраслевых аргументов был сосредоточен на бремени, возлагаемом на производителей табака, проживающих в других частях страны, в качестве основания для вывода о том, что федеральная юрисдикция нарушена.

Канада решила проблему путем принятия законов о раскрытии информации об ингредиентах табачных изделий на федеральном уровне. После того как правительство Канады приняло федеральный закон, предписывающий раскрытие информации, табачная промышленность попыталась аргументировать обратное: мотивируя, что на этот раз требование о раскрытии информации находится за пределами федеральной юрисдикции. Но тогда канадские суды отклонили этот аргумент и оставили в силе требования федерального закона.

Действующее законодательство наделяет регулирующий орган полномочиями принимать юридически обязательные нормативные акты. Одним из аргументов табачной промышленности стало то, что требование раскрытия превышает юрисдикцию агентства (регулятора), поскольку законодательство прямо не делегировало полномочия федеральному агентству. Другой использованный аргумент состоял в том, что установленные правила о раскрытии информации нарушают или выходят за рамки нормативного закона «О полномочиях». В кейсе Британской Колумбии представители табачной промышленности утверждали, что «Положение о раскрытии информации» является недействительным, поскольку оно противоречит действующему законодательству. По мнению табачников, раскрытие информации об ингредиентах требуемым образом может ввести общественность в заблуждение и потребители информации не могут использовать ее для снижения рисков для своего здоровья.

Оба эти аргумента могут быть исправлены путем написания соответствующего законодательства с конкретным делегированием полномочий агентству (регулятору) по раскрытию информации об ингредиентах табачной продукции.

Применяется также аргумент, который пересекается с требованиями отрасли к правам собственности. Представители табачной промышленности также часто утверждают, что раскрытие информации является коммерческой тайной и что это имущественные права компании. В кейсе Британской Колумбии представители табачной промышленности также утверждали, что раскрытие информации об ингредиентах для общественности выходит за рамки соответствующего законодательства, потому что в действующем законодательстве нет прямого разрешения на публичное раскрытие коммерческой тайны.

Разные страны могут предвосхитить этот аргумент, включив такое разрешение в соответствующее законодательство и путем введения в действие надежной системы, которая юридически защищает добросовестную коммерческую тайну, которая не затрагивается путем раскрытия необходимой информации.

ИМУЩЕСТВЕННЫЕ ПРАВА

Конституция и законодательство многих стран защищают права собственности от экспроприации, которая заключается в захвате имущества или уменьшении его стоимости, лицом, не являющимся собственником. По закону, как правило, владелец имущества имеет право на справедливую компенсацию, когда имущество экспроприровано. Секреты фирмы – это особая форма охраняемой интеллектуальной собственности. В отличие от других видов собственности, которые признаются экспропрированными, когда другое лицо наносит ущерб имуществу или получает его в физическое владение, коммерческая тайна экспроприруется, когда общественность или конкурент получает знания о содержании секрета.

Табачная промышленность обычно утверждает, что правила, требующие раскрывать информацию об ингредиентах табачных изделий, заставляют их разглашать коммерческую

тайну, что равносильно экспроприации этой интеллектуальной собственности. Они также утверждают, что обнародование секретной ключевой составной части (ингредиентов) бренда, даже если другие части продолжают оставаться в тайне, может уменьшить значение коммерческой тайны. Табачные компании также утверждают, что публичное обнародование составных ингредиентов бренда как следствие разрушения секретности, предоставляет потенциальным конкурентам ценную информацию, которую они защищают для исключительного использования.

Для предотвращения подобных коллизий следует при разработке законодательства предусмотреть этот вопрос и указать на федеральном уровне обязанность публичного раскрытия ингредиентов. В кейсе из штата Массачусетс (США) суд признал закон о раскрытии данных об ингредиентах табачных изделий неконституционным, считая, что порог для обоснования публичного распространения информации был слишком низким (установленный законом критерий для обоснования распространения, когда публичное раскрытие информации «могло» снизить риски для здоровья).

Пока вопрос о коммерческой тайне чаще всего оспаривается в европейских кейсах при рассмотрении дел в части регулирования раскрытия ингредиентов табачной продукции. Директива 2001/37/ЕС Европейского парламента и Совета Европы устанавливает более либеральный стандарт, который требует от стран ЕС исполнять законы о раскрытии информации, но при этом не делает полное публичное раскрытие информации обязательным.

НИДЕРЛАНДЫ

Во исполнение Директивы 2001/37/ЕС законодательство Нидерландов предусматривает распространение информации об ингредиентах табачных изделий среди общественности в полном объеме. В 2005 году голландский суд оставил в силе требование закона, который опротестовывали представители табачной промышленности. Суд постановил, что, в то время как информация об ингредиентах представляет собой секрет, коммерческая тайна не пользуется абсолютной защитой. Результатом решения 2005 года стало то, что табачные компании должны были предоставить подробную информацию о составных элементах торговых марок.

Хотя полное раскрытие ингредиентов предпочтительнее, во избежание юридических проблем, что касается коммерческой тайны, каждая страна вправе ограничить перечень тех ингредиентов, которые подлежат обнародованию.

Это предполагает, что гласности предаются только некоторые ингредиенты (или некоторые типы ингредиентов), что позволяет защитить и торговые секреты, и общественное здоровье одновременно. Проблемы можно также избежать, выпустив специфическую для бренда информацию не о компонентах в произведенном продукте, а о том, как они действуют при сжигании или жевании. Права собственности изготовителей могут распространяться на то, что они вкладывают непосредственно в свою продукцию, а не на те ингредиенты, которые появляются при сжигании или жевании этих продуктов.

ТЕХНИЧЕСКИЕ БАРЬЕРЫ В ТОРГОВЛЕ

В соответствии со статьей 2.2 Соглашения о технических барьерах в торговле, технические правила «не должны ограничивать торговлю в большей степени, чем это необходимо для достижения законной цели, учета рисков, связанных с невыполнением обязательств». Представители компании British American Tobacco утверждали, что тайское регулирование раскрытия ингредиентов являлось нарушением статьи 2.2 Соглашения, будучи больше ограничительным для торговли, чем необходимо для достижения цели общественного здравоохранения. British American Tobacco утверждала, что раскрытие ингредиентов смогло серьезно повредить их деятельности, научным исследованиям и разработкам, если информация попадет к конкурентам, и поэтому является барьером для их способности торговать на тайском рынке.

Чтобы противостоять этим аргументам табачной промышленности, страны могут сформулировать цель в их национальном законодательстве, адаптируя ее таким образом, что цель может быть достигнута только через раскрытие ингредиентов, в идеале с публичным распространением для широкой общественности. Такая цель должна быть законодательно прописана: цель – сделать раскрытие ингредиентов «необходимым», например, для информирования и просвещения общественности о вредных последствиях курения. Кроме того, в преамбуле к Соглашению, в частности, говорится: «признавая, что ни одна страна не должна быть лишена возможности принимать меры, необходимые... для защиты жизни или здоровья человека, животных или растений... на уровнях, которые она рассматривает соответствующими».

Страны могут возразить, что помощь от раскрытия ингредиентов табачной продукции защищает здоровье людей на том уровне, который они считают уместным. Однако в соответствии с Соглашением принимаемые меры регулируются требованием о том, чтобы они не применялись таким образом, который представлял бы собой средство произвольной или неоправданной дискриминации между странами, где преобладают одинаковые условия, или скрытые ограничения на международную торговлю, и что они не противоречат и соответствуют положениям Соглашения.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРАВА ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (Trade-Related Aspects of Intellectual Property Rights (TRIPS)) является международным соглашением о защите интеллектуальной собственности. Наиболее полные юридические аргументы сделаны в отношении соглашения TRIPS, возникшего в споре между Таиландом и British American Tobacco, и сосредоточены на двух вопросах: товарных знаках и защите информации от раскрытия.

В подробной ноте, направленной премьер-министру Таиланда, представители British American Tobacco утверждали, что обязательное раскрытие информации об ингредиентах без гарантий конфиденциальности нарушает статью 16 соглашения TRIPS.

Чтобы противостоять таким аргументам, страны могут просто убедить табачные компании в том, что их товарные знаки по-прежнему разрешены для регистрации и несанкционированное использование их третьими лицами запрещено.

В аргументе, аналогичном тому, что используется в отношении коммерческой тайны, как подробно описано выше, British American Tobacco отметили, что требование указывать данные по ингредиентам на упаковке товара уменьшило бы стоимость товарного знака, связанного с этими брендами. Однако примечательно, что в British American Tobacco не уточнили, как именно снижение стоимости товарного знака само по себе связано со статьей 16.

Соглашение TRIPS касается права на использование товарного знака и недопущения его использования другими лицами. British American Tobacco также утверждала, что публичное распространение информации об ингредиентах облегчит несанкционированное ее использование их конкурентами, как ценной и иной секретной информации, и что это будет «противоречить добросовестной коммерческой практике» согласно статье 39.2 Соглашения TRIPS.

Для противодействия этому аргументу следует использовать тот же подход, который был предложен при разборе аргументов про внутренние имущественные права. Речь идет о выпуске специфичной для бренда информации, но не относительно тех ингредиентов, которые находятся в произведенном продукте, а про те, которые появляются по мере того, как продукт сгорает или пережевывается. Кроме того, страны могут публично раскрывать и распространять специфическую для бренда информацию только для части ингредиентов. Особенно если лимитированная и выборочная информация по тем или иным ингредиентам имеет преимущественное значение для сохранения общественного здоровья и не раскрывает достаточно новую информацию, чтобы предупредить недобросовестную конкуренцию.

ПРАВО НА КОНФИДЕНЦИАЛЬНОСТЬ

Суды быстро отклонили аргумент о том, что требование о раскрытии информации нарушает права на неприкосновенность частной жизни. Хотя суды определили, что раскрытие информации является фактическим арестом, они постановили, что разумно учитывать, что сигаретные компании знают, что они являются частью высокорегулируемой отрасли.

Представители табачной промышленности не часто выдвигают этот аргумент. В одном случае табачная компания утверждала, что обязательство делать отчетность об ингредиентах в составе табачной продукции по факту будет соответствовать захвату конфиденциальной информации и без предварительного разрешения на каждое раскрытие или без доказанных разумных оснований ее арест будет необоснован (существует соответствующее законодательство о конфиденциальности во многих странах). При рассмотрении подобных дел в судах и по первой апелляции этот аргумент был быстро отклонен.

БРЕМЯ (ОБРЕМЕНЕНИЕ)

Аргумент «бремени» апеллирует к понятию, что должен быть какой-то баланс между тем, что государство просит в соответствии с выгодой, которую можно извлечь из этого соблюдения. Страны не должны требовать огромных частных усилий, предпринимаемых для незначительных общественных выгод. В кейсе, описанном выше, табачная промышленность утверждала это с акцентом на экономическую стоимость выполнения. Они утверждали, что раскрытие ингредиентов влечет за собой «чрезмерные, несоразмерные и неоправданные затраты» производителя.

НЕОПРЕДЕЛЕННОСТЬ

Решающее значение при разработке требований о раскрытии информации имеет процедура. Когда закон или регулирование является слишком широким, многие правовые системы признают его недействительным, потому что «требования изложены расплывчато и влекут за собой многочисленные толкования, в связи с чем суды приходят к выводу, что было бы несправедливо применять штрафные санкции за его несоблюдение».

В массачусетском кейсе, описанном выше, американская конституция гарантирует то, что судебный процесс предоставит ответчику разумную возможность быть заслушанным. И суд признал закон о раскрытии ингредиентов табачных изделий недействительным.

В Таиланде представители табачной промышленности утверждали, что имеется неопределенность в регулировании процедуры раскрытия информации, а также отсутствует конкретность при тестировании и отборе проб, в методах, используемых производителями и правоохранительными органами. Поэтому это не дает производителям возможности точно знать, когда именно их действия соответствуют требованиям.

РЕГУЛИРОВАНИЕ РАСКРЫТИЯ СОСТАВА ТАБАЧНЫХ ИЗДЕЛИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Согласно статье 7 Федерального закона от 22.12.2008 № 268-ФЗ «Технический регламент на табачную продукцию», изготовитель или импортер табачной продукции, реализуемой на территории Российской Федерации, обязан ежегодно не позднее 31 марта года, следующего за отчетным календарным годом, представлять в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, отчет с указанием ингредиентов, содержащихся в табачных изделиях, реализованных данным изготовителем или импортером на территории Российской Федерации в течение отчетного календарного года (далее – отчет об ингредиентах).

Форма отчета об ингредиентах утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.01.2010 № 47-р «Об утверждении формы отчета об ингредиентах, содержащихся в табачных изделиях, реализованных изготовителем или импортером табачной продукции на территории РФ в течение отчетного календарного года».

В случае если изготовитель и (или) импортер проводили токсикологические исследования в отношении ингредиентов или такие исследования проводились по их заказу, изготовитель и (или) импортер в отчете об ингредиентах обязаны сообщить о факте проведения токсикологических исследований и по запросу федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, представить в указанный федеральный орган в тридцатидневный срок со дня получения запроса информацию о результатах таких исследований с указанием использованных при этом методов, методик выполнения измерений и типов средств измерений.

Факт проведения токсикологических исследований и их результаты не могут являться коммерческой тайной.

При этом Минздрав России уполномочен (вправе) раскрывать информацию, содержащуюся в отчетах об ингредиентах.

По данным экспертов Федерального проекта «Трезвая Россия», ни один из производителей табачной продукции не соблюдает требования о раскрытии ее состава, что нарушает конституционные права граждан на открытую и справедливую информацию и требует принципиального законодательного решения по наведению порядка.

СТАНДАРТЫ ДЛЯ ТАБАЧНЫХ ИЗДЕЛИЙ

США

Табачные изделия сегодня действительно являются единственным потребляемым человеком продуктом, о котором мы не знаем, что в нем содержится.

В США закон о контроле за табаком (The Tobacco Control Act (Pub. L. 111-31)) был принят 22 июня 2009 года. В этот закон был добавлен раздел 904, устанавливающий требования по раскрытию ингредиентов табачных изделий. Кроме того, этот закон предоставил FDA полномочия по регулированию табачных изделий⁴³. Также в США установлены стандарты на табачные изделия⁴⁴.

Раздел 907 закона О FD&C (21 U. S. C. 387g) предоставляет регулятору (FDA) полномочия устанавливать стандарты табачных изделий. При создании стандартов для табачных изделий регулятор должен предоставить аргументацию, что это необходимо для защиты общественного здоровья, принимая во внимание научные данные о рисках и выгодах для населения в целом, в том числе пользователей и непользователей табачных изделий; а также факт увеличения или уменьшения вероятности того, что здоровье пользователей табачных изделий повредится после использования таких продуктов; и факт повышенной или пониженной вероятности того, что те, кто не использует табачные изделия, начнут использовать такие продукты (раздел 907(а)(3)(А) И (В) закона О FD&C). Таким образом, в соответствии со статьей 907 регулятор (FDA) в США может определить для каждого продукта стандарт в отношении его состава, компонентов, ингредиентов, добавок и иных свойств табачных изделий (статья 907(А)(4)(Б)(I)), а также может ограничить их продажу и распространение (907-й поправки (А)(4)(Б)(В)).

В соответствии с законом Управление по контролю за продуктами и лекарствами США изучает ингредиенты, используемые в сигаретах и других табачных изделиях. В июне 2010 года табачные компании впервые предоставили FDA данные о своих формулах, как это уже

43 <https://www.federalregister.gov/documents/2018/03/21/2018-05655/regulation-of-flavors-in-tobacco-products>

44 <https://www.federalregister.gov/documents/2018/03/21/2018-05655/regulation-of-flavors-in-tobacco-products>

в течение десятилетий делали производители лекарств. Изготовители также обязаны были предоставить результаты всех исследований, в которых они изучали влияние ингредиентов табачных изделий⁴⁵.

С помощью полученных данных регулятор (FDA) может определить, какие ингредиенты могут сделать табачное изделие более вредным или вызывающим привыкание. Регулятор также использует эти данные для разработки стандартов на табачные изделия и для того, чтобы запретить некоторые ингредиенты или комбинации.

В целом регулятор обязан по закону соблюдать конфиденциальность, но он впервые опубликовал для широкой общественности список вредных и потенциально вредных ингредиентов в табачных изделиях уже в июне 2011 года. Согласно закону, этот перечень должен содержать количество каждого вещества в каждом бренде.

В последние годы некоторые табачные компании в США добровольно опубликовали в интернете перечни ингредиентов своих табачных изделий, но никогда не раскрывали информацию об ингредиентах с теми подробностями, которые они предоставляют в отчетности регулятору.

Например, Altria Group Inc., базирующийся в Ричмонде, и Philip Morris USA размещали общие сведения об ингредиентах своей табачной продукции на своем веб-сайте с 1999 года.

Четыре производителя сигарет, которые контролируют почти 90% розничных продаж сигарет в США, были не согласны с требованиями регулятора – раскрывать ингредиенты табачных изделий, и подали в суд.

В итоге судебных тяжб табачные компании США вынуждены были согласиться выплачивать государству в течение 25 лет 246 млрд долларов в качестве возмещения ущерба и затрат государства на лечение американского населения от заболеваний, связанных с курением, а также на проведение антитабачной системной просветительской работы⁴⁶.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Федеральный проект «Трезвая Россия» в сфере борьбы с потреблением табака и защиты граждан от вредного воздействия табака предлагает Правительству Российской Федерации совместно с Федеральным Собранием Российской Федерации:

1. Усовершенствовать нормы, обязывающие табачных производителей публично раскрывать состав сигарет и устанавливающие ответственность за неисполнение таких требований в размере не менее 10% от совокупного дохода компании за предшествующий финансовый год. Скрытие производителями состава сигарет является введением потребителей в заблуждение и нарушает конституционные и международные права граждан на информацию. Граждане должны иметь беспрепятственный доступ к достоверной и исчерпывающей информации о составе сигарет в целях формирования полной картины о смертельных последствиях употребления табачной продукции.

2. Разработать и принять систему реабилитационных и иных медицинских программ для потребителей табака. Такие меры могли бы обеспечить желающим отказаться от потребления табака получение психологической и медицинской помощи, стимулировать и укрепить их в своем убеждении, сохранить и реализовать намерение, особенно в трудный период отказа. При этом реализация данного предложения должна осуществляться именно Министерством здравоохранения Российской Федерации, поскольку созданные или создаваемые так называемые анонимные общества курильщиков не имеют системной основы и не предлагают требуемой медицинской помощи в случаях необходимости.

45 <http://www.cspdailynews.com/category-news/tobacco/articles/fda-study-cigarette-ingredients>

46 <http://www.cspdailynews.com/category-news/tobacco/articles/fda-study-cigarette-ingredients>

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПРОЕКТА ТРЕЗВАЯ РОССИЯ



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ТРЕЗВАЯ РОССИЯ» В СФЕРЕ БОРЬБЫ С ПОТРЕБЛЕНИЕМ ТАБАКА И ЗАЩИТЫ ГРАЖДАН ОТ ВРЕДНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ТАБАКА ПРЕДЛАГАЕТ РАССМОТРЕТЬ ПРАВИТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КОМПЛЕКС ПРОРАБОТАННЫХ МЕР.

ЗАДАЧЕЙ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ТРЕЗВАЯ РОССИЯ» ЯВЛЯЕТСЯ ПОБУЖДЕНИЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ПЕРЕСМОТРЕТЬ ПОДХОДЫ К ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ РЫНКА ТАБАЧНОЙ ПРОДУКЦИИ В ИНТЕРЕСАХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВОМ ЗАЩИТЫ ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН НА КАЧЕСТВЕННО ИНОМ УРОВНЕ.

3. Ввести «налог на здоровье» в целях обеспечения поступлений в бюджет Российской Федерации существенно больше средств от табачных производителей путем установления совокупного налога в размере 70% и его дальнейшего повышения до уровня европейских стран. При этом поступившие в бюджет Российской Федерации доходы должны быть направлены на снижение уровня потребления табака, популяризацию здорового образа жизни и спорта среди населения.

4. Устранить пробел в правовом регулировании производства, оборота и употребления электронных устройств, имитирующих курение (ЭСДН), а также их принадлежностей, распространив на них действие положений Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» и иных правовых актов, ограничивающих потребление табака.

5. Разработать технологию сбора и переработки окурков сигарет и расширить ответственность производителей и импортеров табачной продукции в сфере экологических налогов и сборов за причиняемый вред окружающей среде (окурки, загрязняющие элементы в составе продукции, выделяемые компоненты табачного дыма и т.п.).

6. Провести независимое исследование состава сигарет, табака для кальянов, используемых для кальянов бестабачных смесей, используемых жидкостей и иных веществ в имитирующих курение электронных устройствах (ЭСДН), а также определить перечень содержащихся в них веществ и оказываемое ими воздействие на организм человека с последующим обнародованием полученных результатов в целях доведения до сведения неограниченного круга лиц.

7. В связи с инфекционной опасностью провести независимое исследование содержащихся в составных частях кальянов, используемых в местах общественного питания и иных местах, веществ и оказываемого ими воздействия на организм человека с последующим обнародованием полученных результатов в целях доведения до сведения неограниченного

круга лиц и ввести законодательный запрет на использование кальянов и подобных устройств в общественных местах.

8. Обязать на законодательном уровне производителей и импортеров табачной продукции указывать на упаковке исчерпывающую достоверную информацию о составе и количестве содержащихся в табачной продукции веществ (химических элементов, отравляющих веществ и т.д.).

9. Установить перечень допустимых к содержанию веществ в сигаретах, табаке для кальянов, используемых для кальянов бестабачных смесей, используемых жидкостей и иных веществ в имитирующих курение электронных устройствах (ЭСДН).

10. Установить единые федеральные требования к упаковке табачной продукции (размер, цвет, отсутствие брендинга и т.д.), используя опыт регулирования в Австралии.

Федеральный проект «Трезвая Россия» подготовил независимый доклад в целях предоставления гражданам объективной и прозрачной информации о рынке табачной продукции в Российской Федерации, ее составе и качестве, последствиях ее потребления. Задачей доклада является побуждение органов государственной власти пересмотреть подходы к законодательному регулированию рынка табачной продукции в интересах обеспечения государством защиты здоровья граждан на качественно ином уровне. Приведенные в докладе сведения требуют установления конкретной ответственности табачных производителей за причинение вреда здоровью и смерти граждан от последствий потребления табака.



«В России, по данным экспертов Федерального проекта «Трезвая Россия», свыше 44 млн курильщиков, что показывает чрезвычайность и актуальность данной проблемы. По нашему мнению, одной из важнейших задач государства в сфере борьбы с онкологическими заболеваниями, сердечно-сосудистыми заболеваниями и иными является совершенствование правового регулирования производства и потребления табачной продукции с точки зрения создания действенных механизмов защиты здоровья граждан и окружающей среды. Необходима переоценка мировых векторов развития вредных зависимостей, предельно конкретная и качественная государственная политика в России по здоровьесбережению граждан. Требуется принятие ответственных государственных решений в интересах здоровья граждан, определяющих рамки табачного рынка», – **отметил руководитель Федерального проекта «Трезвая Россия» Султан Хамзаев.**

ТРЕЗВАЯРОССИЯ.РФ

